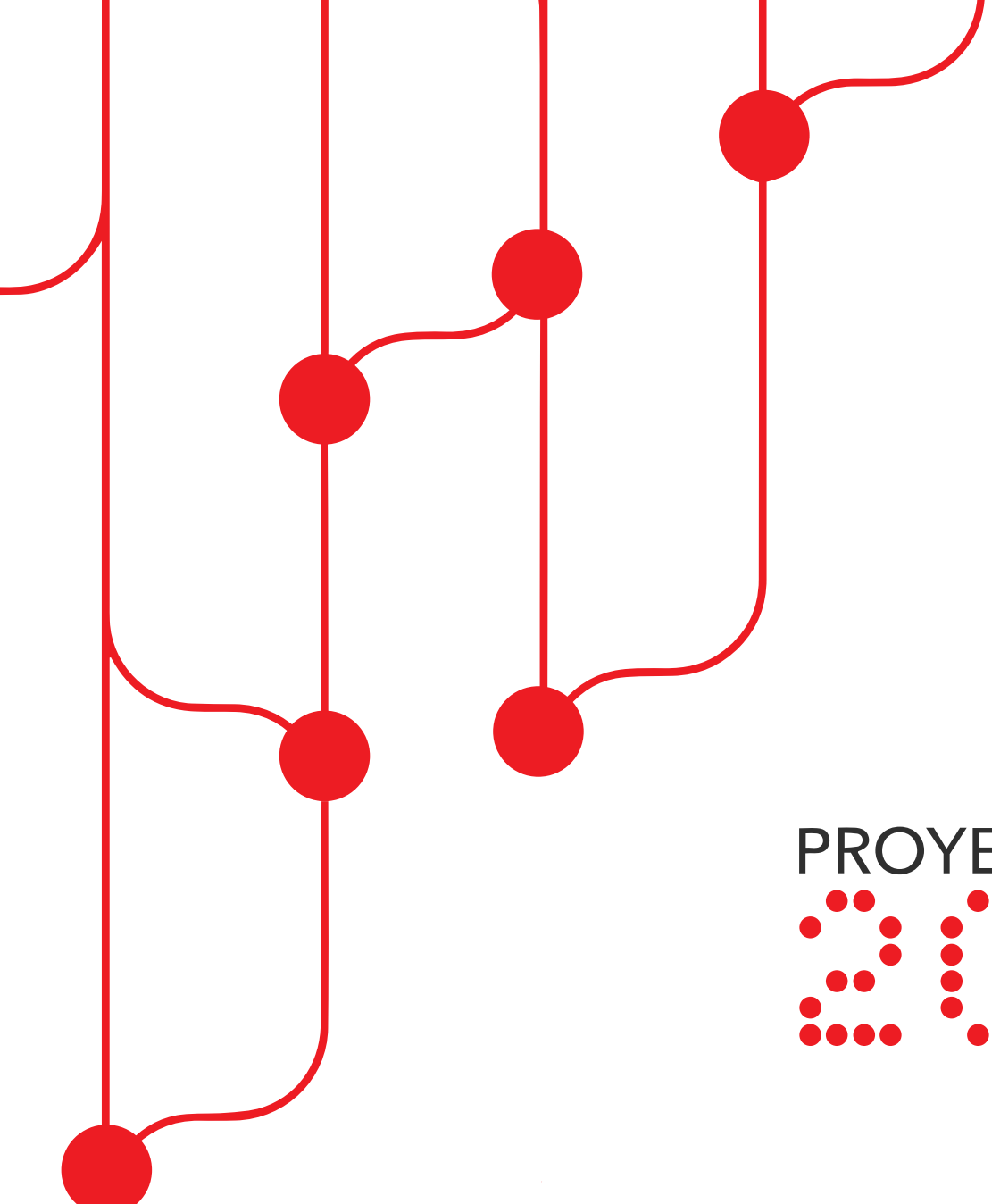




PROYECTA**CHILE**

2050

Policy Brief

Mesa Territorios y suelos para construir futuro

Chile tiene futuro desde sus territorios:
Planificación anticipatoria para
el desarrollo sostenible



I. Resumen ejecutivo

La Mesa Territorios y Suelos para Construir Futuro se constituyó como un espacio de análisis y deliberación colectiva, orientado a enfrentar los principales desafíos territoriales y socioambientales del país hacia el 2050. El problema central identificado radica en la gestión fragmentada y poco resiliente del territorio y los suelos en Chile, marcada por desigualdades socioespaciales, vulnerabilidad ambiental y ausencia de una gobernanza integral, eficaz e inclusiva capaz de articular proactivamente actores, escalas y dimensiones del desarrollo.

La pertinencia de esta temática se fundamenta en que el territorio constituye la base material y simbólica de la vida en sociedad. Su planificación y gestión adecuada son condiciones indispensables para avanzar hacia un modelo de desarrollo sostenible, resiliente y equitativo. En este contexto, la mesa se propuso construir propuestas estratégicas capaces de anticipar transformaciones estructurales y proyectar a Chile como un referente internacional en planificación territorial sostenible, cohesión socioespacial y resiliencia ambiental.

Con una convocatoria diversa y multisectorial, el proceso reunió a 95 participantes¹ provenientes del mundo académico, instituciones públicas, sector privado y organizaciones de la sociedad civil. El trabajo se organizó en tres submesas temáticas: i) *Gobernanza integral para el desarrollo sostenible*; ii) *Desafíos y oportunidades de las formas de habitar sostenible*; y, iii) *Paisajes resilientes y regenerativos*; permitiendo así integrar distintas disciplinas y visiones en un diagnóstico común y en la formulación de propuestas.

El liderazgo de la mesa estuvo a cargo del coordinador general, Hugo Romero, acompañado por un comité editor conformado por Ángela Prado, Cristóbal Girardi, Elizabeth Wagemann, Hugo Romero, Luis Valenzuela, Marcela Soto y Marco Billi. Asimismo, la coordinación de las submesas fue asumida por referentes académicos y profesionales provenientes de distintas instituciones, lo que garantizó una conducción plural y con alto nivel técnico. Como resultado, se consensuaron siete focos estratégicos, distribuidos en tres grandes ejes, plasmados la siguiente tabla:

¹ Revisar al final de este documento los "Participantes de la mesa Territorios y suelos para construir futuro".

Mapa de Ejes, Focos y Propuestas

Eje	Foco	Principales Desafíos/Oportunidades	Propuestas Claves (Síntesis)
Sistemas Territoriales y de Planificación	Concepción del Territorio	Integrar lo urbano, rural y natural; reconocer diversidad de niveles y relaciones territoriales.	Definir una concepción amplia e inclusiva del territorio como base para políticas públicas.
	Diseñar e implementar futuros posibles de bienestar para la totalidad de la población en los territorios nacionales	Fomentar sistemas de información, alfabetismo digital y planificación prospectiva.	Diseñar futuros de bienestar territorial con base en datos y proyección de largo plazo.
	Gobernanza para la planificación, gobernabilidad y gestión territorial integral y multiescalar	Reforma regulatoria, regionalización, fortalecimiento de participación comunitaria.	Establecer gobernanza multiescalar que coordine distintos niveles de planificación.
Encuentro Sistemas Naturales/Antropizados	Conservación y desarrollo armónico desde la Naturaleza	Detener pérdida de biodiversidad, superar fragmentación institucional, restaurar ecosistemas.	Promover conservación/restauración con criterios de sostenibilidad y equidad territorial.
	Resiliencia y gestión de riesgos	Reducir vulnerabilidades frente a crisis naturales/sociales; aplicar soluciones basadas en la Naturaleza.	Fortalecer la resiliencia mediante planificación preventiva y enfoque de diversidad territorial.
Sistemas Sociales	Participación como ejercicio democrático	Avanzar en participación ciudadana efectiva, deliberativa y cogestión territorial.	Impulsar mecanismos de deliberación y participación vinculante en la gestión territorial.
	Justicia y equidad territorial y expansión del bienestar territorial desde una mirada multidimensional	Garantizar justicia ambiental, equidad en acceso a bienes y servicios, reducir inequidades territoriales, eliminar zonas de sacrificio.	Redistribución de recursos y políticas de equidad territorial multidimensional.

Estos focos se materializaron en un conjunto de propuestas articuladas que busca sentar las bases para la equidad territorial, la justicia socioambiental y la resiliencia de largo plazo del país.

En perspectiva de futuro, la visión compartida por la mesa plantea que hacia el 2050 Chile debe forjar y transformar su modelo de desarrollo territorial hacia uno sostenible, inclusivo y resiliente, donde la planificación prospectiva, la gobernanza multiescalar y la equidad socioespacial permitan transitar hacia un país más justo y preparado para enfrentar riesgos y oportunidades globales.

II. Descripción del problema actual y tendencias emergentes

Chile enfrenta un problema estructural en la forma en que se concibe y gestiona su territorio y sus suelos. La planificación y regulación han estado históricamente fragmentadas, respondiendo a una visión productivista, que trató al territorio como un recurso transable más que como la base material y simbólica de la vida en sociedad. Esta mirada, sumada a una débil institucionalidad y a una dispersión normativa, ha

generado impactos ambientales y sociales que hoy configuran un escenario de alta vulnerabilidad, así como también inequidad y ausencia de una mirada de largo plazo, con una tendencia reactiva y cortoplacista.

Entre las principales causas destacan la ausencia de una ley marco de ordenamiento territorial y la atomización de las competencias institucionales, lo que dificulta la coordinación entre niveles de gobierno y sectores. A ello se suma una planificación territorial desigual, que ha permitido el crecimiento de las ciudades sobre suelos agrícolas y ecosistemas frágiles, ampliando a la vez las brechas de inequidad socioespacial. El país, además, acumula un importante pasivo ambiental: más de diez mil sitios con potencial presencia de contaminantes y más de cinco mil pasivos mineros que continúan sin gestión adecuada.

Sobre estas debilidades se proyectan amenazas derivadas de megatendencias globales. El cambio climático intensifica la frecuencia e intensidad de sequías, olas de calor, inundaciones e incendios, entre otros, situando a Chile como uno de los países más expuestos a desastres naturales dentro de la OCDE, con más de la mitad de su población afectada por múltiples amenazas. La pérdida de biodiversidad, la degradación de humedales, bosques y zonas costeras, junto con la presión creciente del modelo extractivo, agravan la fragilidad territorial y aumentan la dependencia de actividades intensivas en recursos.

Las territorios concentran, igualmente, crisis socioambientales que se expresan en asentamientos en zonas de sacrificio, déficit en el acceso a servicios básicos y altos niveles de segregación espacial. Estas condiciones, lejos de ser coyunturales, son expresión de un modelo de desarrollo que reproduce desigualdades y vulnerabilidades, y limita la resiliencia de los territorios.

En este contexto, el país se enfrenta al desafío de superar un esquema de gestión territorial fragmentado y reactivo, y avanzar hacia un modelo integral que asegure equidad socioespacial, justicia territorial y resiliencia ambiental frente a las transformaciones globales en curso. El modo en que se aborde este desafío será determinante para construir un futuro sostenible y cohesionado hacia el año 2050.

III. Análisis de megatendencias y escenarios futuros

Las megatendencias globales –cambio climático, presión extractivista, crisis de biodiversidad, urbanización acelerada y transformación tecnológica– condicionan profundamente el futuro de los territorios y suelos en Chile. Su impacto se expresa, entre otros, en el aumento de riesgos socioambientales, la fragmentación de ecosistemas y la creciente desigualdad territorial, pero también abre oportunidades para repensar la gobernanza, promover un desarrollo sostenible y resiliente, además de fortalecer la cohesión social.

1. Escenario inercial: continuidad de las políticas actuales

Si el país mantiene el rumbo actual, con normativas fragmentadas y respuestas reactivas, el 2050 estará marcado por la profundización de las inequidades socioespaciales y el deterioro ambiental. La urbanización inorgánica continuará expandiéndose sobre suelos agrícolas y ecosistemas frágiles, mientras que los pasivos ambientales se multiplicarán sin gestión efectiva. El cambio climático intensificará la frecuencia de sequías, incendios e inundaciones, exponiendo a más de la mitad de la población a múltiples amenazas simultáneas. El resultado será un país más vulnerable, con territorios desiguales, pérdida de biodiversidad crítica y comunidades marginadas frente a la falta de acceso a servicios y a una planificación equitativa.

2. Escenario transformador: futuro alcanzable con las propuestas

En contraste, si se implementan propuestas ambiciosas como aquellas entregadas por la mesa, Chile podría avanzar en consolidar hacia 2050 un modelo territorial sostenible, inclusivo y resiliente. La gobernanza multiescalar y participativa permitiría superar la fragmentación institucional, fortaleciendo la coordinación entre niveles de gobierno, comunidades y sector privado. La planificación prospectiva integraría soluciones basadas en la naturaleza, restaurando paisajes y reduciendo vulnerabilidades frente a desastres. La descentralización y la equidad territorial posibilitarían un desarrollo policéntrico, con territorios cohesionados y mayor justicia socioambiental. En este escenario, Chile lograría compatibilizar crecimiento económico con sostenibilidad ecológica y bienestar social, proyectándose como un referente internacional en resiliencia territorial y justicia socioespacial.

IV. Implicancias para políticas públicas

A partir del diagnóstico y de los escenarios planteados, se derivan implicancias directas para la acción del Estado y de la sociedad. Estos desafíos apuntan a cerrar brechas normativas e institucionales, ordenar competencias, robustecer la planificación multiescalar y transitar desde respuestas reactivas hacia una gobernanza anticipatoria, participativa y basada en evidencia.

1. Marco normativo y arquitectura de gobernanza

- Actualizar el marco legal de ordenamiento territorial y reformar los instrumentos de planificación para superar la dispersión normativa y la gestión sectorial aislada; priorizar un modelo integrador con capacidades reales de articulación vertical y horizontal entre niveles de gobierno y sectores.
- Reforzar la coordinación interinstitucional y la colaboración público-privada-comunitaria como condición para implementar políticas, planes y proyectos coherentes a escala nacional, regional y local.

2. Planificación multiescalar con mirada integral

- Actualizar planes reguladores comunales (PRC), para integrar explícitamente los espacios rurales y de naturaleza, y abordar las interfaces urbano-rurales como zonas críticas de sostenibilidad y riesgo (incendios, inundaciones, remociones en masa).
- Adoptar enfoques sistémicos y prospectivos en la planificación territorial, incorporando análisis multiescalar, causalidades circulares y manejo de incertidumbre.

3. Gestión del riesgo y resiliencia

- Operativizar la Política Nacional de Reducción de Riesgos de Desastres con Mapas de Amenazas y Mapas de Riesgo vinculantes en la planificación regional, provincial y comunal; incorporar criterios de sostenibilidad en respuesta y recuperación.
- Priorizar soluciones basadas en la Naturaleza e infraestructura verde-azul como eje de la adaptación territorial y la reducción de vulnerabilidades.

4. Sistemas de información y evidencia para la decisión

- Crear sistemas de información pública integrados y actualizados, con herramientas de proyección territorial y análisis predictivo; cerrar la brecha de datos para orientar políticas y priorizar inversiones.
- Producir conocimiento detallado del territorio (recursos naturales, capitales sociales y culturales, capacidades de carga y umbrales de sustentabilidad) para definir límites y estándares de uso del suelo.

5. Descentralización, policentrismo y equidad territorial

- Impulsar la descentralización efectiva para fortalecer capacidades locales y avanzar hacia configuraciones policéntricas más equitativas en movilidad, servicios y oportunidades.
- Cohesión y justicia territorial como criterios transversales en la asignación de recursos, la localización de infraestructura y la priorización de intervenciones.

6. Participación y pactos territoriales

- Institucionalizar redes y organizaciones de participación y movilización social para construir consensos multiactor, reducir asimetrías de poder y legitimar decisiones territoriales.

7. Instrumentos económicos y estándares

- Diseñar incentivos económicos y tributarios para el manejo sostenible de paisajes multifuncionales; establecer estándares de compensación y restauración ecológica para proyectos con impacto significativo.

8. Capacidades para la anticipación y la colaboración

- Desarrollar capacidades de pensamiento sistémico, prospectivo y colaborativo en instituciones públicas y actores territoriales; promover ética de corresponsabilidad y cultura proactiva.
- Superar la reactividad y avanzar hacia planificación adaptativa y estrategias transformadoras basadas en evidencia.

V. Opciones Estratégicas / Recomendaciones

1. *Desarrollar instrumentos de planificación territorial que integren sistemas urbanos, rurales y naturales*

Eje: sistemas Territoriales y de Planificación.

Problema y propuesta: los instrumentos actuales tratan por separado áreas urbanas, rurales y naturales. Se propone un enfoque integrado para reconocer interdependencias y promover desarrollo sostenible y equilibrado.

Alcance institucional y territorial: reformas legales y reglamentarias, escalas regional, intercomunal y comunal; implementación descentralizada con capacidades técnicas locales.

Hallazgo FODA²: debilidad en la dispersión/liberalización de suelos y en la dicotomía urbano-rural.

Resultados esperados: planes territoriales integrados, estándares diferenciados por vocación territorial, incorporación de infraestructura verde y soluciones basadas en la naturaleza.

2. *Crear programas para poner en valor el patrimonio cultural y natural, fortaleciendo identidades locales*

Eje: sistemas Territoriales y de Planificación.

Problema y propuesta: patrimonio cultural y natural de los territorios subvalorado y en riesgo. Se propone reconocer, proteger y potenciar este activo para el desarrollo sostenible e identidades locales.

Alcance: catastro comunal y regional; incorporación en planes de desarrollo local; financiamiento para restauración/habilitación con participación comunitaria.

Hallazgo FODA: oportunidad de dinamizar economías locales vía turismo y valorización cultural.

² FODA (Fortalezas, Oportunidades, Debilidades y Amenazas) es una herramienta de diagnóstico para facilitar el análisis y trazar planes futuros.

Resultados esperados: catastros y clasificación; fondos de restauración; educación y sensibilización patrimonial.

3. Implementar modelos de gestión territorial colaborativa entre actores urbanos y rurales

Eje: sistemas territoriales y de planificación.

Problema y propuesta: gestión desconectada urbano-rural, que genera conflictos y pérdida de sinergias; promover colaboración multiactor para desarrollo integrado.

Alcance: mesas territoriales multiactor; contratos de cohesión territorial; asociatividad productiva; incentivos y apoyo técnico a alianzas urbano-rurales.

Hallazgo FODA: su fortaleza está en la articulación público-privada-sociedad civil, mientras que la debilidad previa está en la fragmentación de decisiones.

Resultados esperados: compromisos de inversión compartidos, encadenamientos productivos y cogestión de servicios ecosistémicos y turismo.

4. Morfología de cuencas, subcuencas y microcuencas. Topoclimas y toposecuencias de los sistemas naturales / Gobernanza de cuencas

Eje: sistemas Territoriales y de Planificación (enfoque territorial por cuenca).

Problema y propuesta: falta de coordinación y comunicación entre usuarios de una misma cuenca; se propone gobernanza de cuencas como unidad para gestión integrada del agua/medioambiente.

Alcance: unidades de cuenca con modelos y datos (geoportales, imágenes satelitales) para escenarios y políticas, coordinación multiactor.

Hallazgo FODA: oportunidad en modelos y ciencia de datos para escenarios y amenaza en los conflictos por usos competitivos.

Resultados esperados: estructuras de gobernanza por cuenca con diagnóstico y priorización de acción, además de lograr toma de decisión coordinada.

5. Sistemas de Información para prospectar una gestión territorial sostenible e identificar y capitalizar beneficios de la tecnología y el alfabetismo digital

Eje: sistemas Territoriales y de Planificación (Sistemas de Información).

Problema y propuesta: requiere evidencia y capacidades digitales para decisiones, alfabetización digital y marcos éticos para tecnologías emergentes (*Big Data* e IA).

Alcance: nacional, regional y local; formación de actores y adopción de herramientas.

Hallazgo FODA: oportunidad en el monitoreo en tiempo real y SIG para modelar y evaluar políticas.

Resultados esperados: decisiones más rápidas y basadas en evidencia, participación vía plataformas digitales.

6. Fortalecer la Plataforma Nacional de Datos Territoriales Integrada

Eje: sistemas Territoriales y de Planificación (sistemas de Información).

Problema y propuesta: necesidad de plataforma integrada de datos territoriales para planificación y desarrollo.

Alcance: articulación interinstitucional, integración de sensores remotos, SIG y participación digital.

Hallazgo FODA: fortaleza en la capacidad tecnológica disponible; debilidad en la información dispersa (implícita en la necesidad de integración).

Resultados esperados: plataforma robusta con datos integrados y acceso equitativo.

7. Integración a las plataformas digitales de los saberes locales

Eje: sistemas Territoriales y de Planificación (sistemas de Información).

Problema y propuesta: integrar saberes locales con conocimiento científico para coproducción legítima, potenciar ciencia ciudadana y participación.

Alcance: comunidades, gobiernos locales y equipos técnicos; plataformas participativas.

Hallazgo FODA: oportunidad en contar con una ciudadanía empoderada e informada como base de equidad territorial.

Resultados esperados: mayor pertinencia territorial de planes, legitimidad y adopción social de decisiones.

8. Reforma regulatoria e institucional para fortalecimiento de la gobernanza

Foco: gobernanza para la planificación y gestión territorial integral y multiescalar.

Problema y propuesta: fragmentación, atomización de competencias y centralización impiden planificación efectiva; reformar institucionalidad y coordinación.

Alcance: creación de organismo central de coordinación de la planificación territorial, acuerdos de desarrollo territorial y consejos territoriales multiescala.

Hallazgo FODA: oportunidades en fortalecer la institucionalidad, mecanismos de gobernanza vertical y horizontal, acceso a evidencia y autonomía regional/local.

Resultados esperados: sistema de gobernanza robusto y cohesionado, decisiones ágiles y contextualizadas.

9. Fortalecer la regionalización y competencias de los gobiernos locales

Foco: gobernanza para la planificación y gestión territorial integral y multiescalar.

Problema y propuesta: capacidades desiguales y mecanismos obsoletos; fortalecer competencias y atribuciones locales, con integración multiescalar *bottom-up/top-down*.

Alcance: nivel regional y municipal, acelerar toma de decisiones e inversión en múltiples escalas administrativas.

Hallazgo FODA: oportunidad en la autonomía y descentralización para participación justa. Debilidad en las brechas de gestión entre territorios.

Resultados esperados: gobernanza inclusiva, sustentable y adaptada a realidades territoriales.

10. Conservación de sistemas naturales – Institucionalidad

Eje: encuentro Sistemas Naturales/Antropizados.

Problema y propuesta: sistemas naturales afectados; se requiere institucionalidad robusta. El nuevo SBAP (Servicio de Biodiversidad y Áreas protegidas) puede resolver desafíos con normas, manejo adaptativo y proyección climática; necesita despliegue territorial significativo.

Alcance: Ministerio del Medio Ambiente/SBAP con presencia territorial; coordinación con actores locales.

Hallazgo FODA: la debilidad está en marcos insuficientes de conservación integrada. Y la oportunidad en la legitimidad y aceptación comunitaria con marcos robustos.

Resultados esperados: conservación efectiva y fiscalización oportuna en terreno.

11. Conservación de sistemas naturales – Financiamiento

Eje: Encuentro Sistemas Naturales/Antropizados.

Problema y propuesta: recursos insuficientes para operar, capacitar y monitorear; aumentar presupuesto público y apalancar financiamiento privado.

Alcance: nacional con efectos regionales/locales.

Resultados esperados: sistemas de monitoreo y evaluación robustos; cumplimiento de planes de manejo.

12. Conservación de sistemas naturales – Alianzas público-privadas

Eje: Encuentro Sistemas Naturales/Antropizados.

Problema y propuesta: requiere diversificar figuras de conservación bajo marcos claros para complementar esfuerzos del Estado.

Alcance: alianzas con sociedad civil y privados en territorios prioritarios.

Resultados esperados: mayor cobertura y eficacia de conservación con corresponsabilidad.

13. Conservación de sistemas naturales – Comunidad

Eje: Encuentro Sistemas Naturales/Antropizados.

Problema y propuesta: políticas y programas deben considerar conocimientos tradicionales y necesidades locales para una gestión adecuada.

Alcance: comunidades locales y gobiernos subnacionales.

Resultados esperados: gestión y protección pertinente y aceptada socialmente.

14. Desarrollo sostenible del territorio (infraestructura verde-azul y SBN)

Eje: Encuentro Sistemas Naturales/Antropizados.

Problema y propuesta: diseñar y gestionar territorios urbanos y rurales que incorporen el cuidado de la naturaleza y la población, mediante SBN, infraestructura verde-azul, planificación integrada y reducción de desigualdades.

Alcance: nacional con implementación regional/local.

Resultados esperados: territorios resilientes, justos y adaptados al cambio climático.

15. Resiliencia y gestión de riesgos (líneas de acción)

Eje: Encuentro Sistemas Naturales/Antropizados.

Propuesta: reducir vulnerabilidad territorial; implementar SBN; reconocer diversidad territorial; relacionar instrumentos legales de gestión de riesgos; ajustar a características locales; sumar diversidad de saberes.

Alcance: multinivel (nacional-regional-local).

Resultados esperados: gestión de riesgos coherente con diversidad territorial y basada en naturaleza.

16. Reducción de inequidades territoriales estructurales

Eje: Sistemas Sociales.

Propuesta (objetivos/acciones): asegurar derechos fundamentales en todos los territorios; reducir brechas de acceso y conectividad; abordar déficit de vivienda; fortalecer capacidades institucionales locales.

Alcance: nacional con foco en capacidades locales.

Resultados esperados: disminución de desigualdades territoriales y expansión del bienestar.

17. Promover capacidades y conocimientos para la transformación e innovación territorial

Eje: Sistemas Sociales.

Propuesta: educación inclusiva y situada; socializar conocimiento científico para aplicación en políticas; nodos de investigación que conecten ciencia global y sistemas locales.

Alcance: sistemas educativos, centros de investigación regionales y gobiernos locales.

Resultados esperados: innovaciones tecnológicas y culturales apropiadas localmente; mayor adopción de políticas basadas en evidencia.

18. Incorporar la justicia territorial como principio transversal de política pública

Eje: Sistemas Sociales (Transversal).

Propuesta: integración simultánea de dimensiones sociales, ambientales y económicas para soluciones integrales y sostenibles.

Alcance: marco transversal para el diseño de políticas sectoriales y territoriales.

Resultados esperados: cohesión y equidad territorial en la implementación de políticas.

Además de las propuestas ya sistematizadas, la mesa también incorporó recomendaciones específicas, orientadas a realidades particulares y a la profundización de la democracia territorial. Entre ellas se destaca la planificación y gobernanza de territorios insulares y fronterizos, que reconoce la necesidad de atender contextos de especial vulnerabilidad y rezago, y la propuesta de fortalecer la participación como ejercicio democrático, que busca institucionalizar mecanismos de deliberación y ampliar las capacidades ciudadanas para incidir en la planificación y gestión territorial. Estas iniciativas complementan la visión integral de la mesa, ampliando el alcance de las transformaciones necesarias para garantizar equidad y sostenibilidad hacia el 2050.

VI. La importancia de contar con herramientas de anticipación

En adición a estas recomendaciones, el trabajo de la mesa enfatiza de manera más general la necesidad de incorporar marcos y metodologías de anticipación que permitan al Estado y a la sociedad chilena prepararse frente a escenarios de alta incertidumbre y transformación. Estas herramientas no constituyen únicamente instrumentos técnicos, sino que configuran una forma distinta de comprender y gestionar los territorios, donde la planificación debe ser flexible, prospectiva y basada en la corresponsabilidad.

Uno de los elementos centrales planteados fue el pensamiento sistémico y complejo, orientado a entender el territorio como un entramado de relaciones interdependientes. Este enfoque supone reconocer múltiples escalas de análisis, la existencia de causalidades circulares y la necesidad de gestionar la incertidumbre como parte inherente a los procesos de desarrollo. Sobre esta base, la anticipación se concibe como un esfuerzo de construcción colectiva que integra dimensiones sociales, ambientales, económicas y culturales.

La visión prospectiva y la construcción de escenarios futuros emergen como metodologías clave. A través de la identificación de tendencias, la detección de señales débiles y la elaboración de narrativas de futuro coherentes, es posible imaginar alternativas y tomar decisiones que orienten al país hacia trayectorias más sostenibles y equitativas. Este ejercicio de prospectiva se articula con el conocimiento integrado del territorio, que requiere mapear y caracterizar recursos naturales, evaluar capacidades de carga y umbrales de sustentabilidad, y realizar diagnósticos de vulnerabilidad y riesgo para fundamentar políticas públicas de largo aliento.

El documento también subraya la relevancia del pensamiento crítico y ético en la anticipación. No se trata sólo de proyectar tendencias, sino de cuestionar los

paradigmas dominantes de desarrollo, analizar las relaciones de poder que inciden en la configuración territorial y asegurar que la equidad intergeneracional y la justicia social guíen las decisiones estratégicas. Complementariamente, se destacan las habilidades colaborativas y de comunicación como competencias esenciales: la capacidad de dialogar, negociar, facilitar procesos y promover la empatía cultural se vuelve indispensable para construir visiones compartidas de futuro.

En el plano operativo, se propone avanzar hacia una planificación adaptativa, capaz de incorporar la noción de capacidad de carga, los umbrales de sostenibilidad y la evaluación de riesgos en modelos que se ajusten de manera dinámica a los cambios. Esta planificación debe estar acompañada del uso de herramientas tecnológicas que potencien la recopilación y análisis de datos geoespaciales, la modelización predictiva y la participación ciudadana a través de plataformas digitales y mecanismos de ciencia ciudadana.

En conjunto, estas herramientas de anticipación ofrecen un marco robusto para orientar las políticas territoriales de Chile hacia el 2050 en un contexto de creciente complejidad y urgencia de los desafíos que enfrentan nuestros territorios y suelos. Al combinar enfoques sistémicos, metodologías prospectivas, capacidades adaptativas y un compromiso ético con la justicia territorial, se sientan las bases para una gobernanza anticipatoria que permita al país enfrentar con decisión los desafíos del futuro y aprovechar las oportunidades que se abren en un mundo en constante transformación.

VII. Conclusión

La mesa Territorios y Suelos para Construir Futuro converge en una visión compartida: hacia el año 2050, Chile debe consolidar un modelo de desarrollo territorial sostenible, inclusivo y resiliente, capaz de articular justicia socioambiental, cohesión territorial y bienestar equitativo para todas las comunidades. Esta visión se fundamenta en la comprensión del territorio como un sistema integral en el que lo cultural, social, económico y ambiental se entrelazan dinámicamente, exigiendo políticas públicas que trasciendan dicotomías obsoletas entre lo urbano y lo rural, entre la naturaleza y la sociedad, entre el corto y el largo plazo.

La urgencia del problema es ineludible: la fragmentación de la gestión territorial, la presión sobre ecosistemas y suelos, las inequidades socioespaciales y la vulnerabilidad ante crisis climáticas, entre otras, sitúan al país y sus territorios y suelos en un punto crítico de inflexión. De persistir las tendencias actuales, Chile arriesga profundizar desigualdades y comprometer irreversiblemente su base natural y social. Por ello, resulta imperativo actuar ahora, construyendo consensos y desplegando transformaciones estructurales que orienten al país hacia un horizonte de resiliencia y justicia territorial.

Este llamado a la acción se dirige tanto a las autoridades públicas y legisladores como a la ciudadanía. Alcanzar la visión 2050 presentada requiere políticas sólidas y transversales, sostenidas por el compromiso de todos los actores sociales y territoriales.

La corresponsabilidad, la innovación institucional y la anticipación prospectiva son condiciones indispensables para asegurar que las propuestas aquí formuladas no sólo respondan a las urgencias presentes, sino que también encaucen al país hacia un futuro más justo y sostenible.

A modo de resumen, destacamos cuatro ideas fuerza que guiaron el trabajo de la mesa y consideramos deberían quedar plasmadas como principios orientadores para la acción:

1. Justicia territorial como eje transversal para superar inequidades y asegurar cohesión socioespacial.
2. Resiliencia ambiental y social como condición estructural frente a las crisis climáticas y de biodiversidad.
3. Participación democrática vinculante como garantía de legitimidad, inclusión y sostenibilidad de las decisiones colectivas.
4. Gobernanza territorial integrada, multiescalar y participativa, con énfasis en coordinar sectores, niveles de gobierno y actores sociales para un desarrollo coordinado, proactivo, justo y sostenible.

En definitiva, Chile enfrenta una oportunidad histórica. Si no se actúa ahora, es decir, seguimos la ruta actual, se mantendrán o profundizarán las problemáticas existentes. En cambio, si se actúa con decisión, es posible transformar el modo en que concebimos y habitamos nuestros territorios, abriendo paso a un país que, al 2050, sea referente mundial en planificación territorial sostenible, equidad y resiliencia.

Participantes mesa Territorios y suelos para construir futuro

Coordinación general: Hugo Romero

Coordinadores de submesas:

- Ángela María Prado, Daniel Schmidt y Luis Valenzuela (*Gobernanza integral para el desarrollo sostenible*)
- Yasna Contreras y Hugo Romero (*Desafíos y oportunidades de las formas de habitar sostenible*)
- Cristóbal Girardi, Marco Billi y María Victoria Soto (*Paisajes resilientes y regenerativos*)

Comité editor: Ángela Prado, Cristóbal Girardi, Elizabeth Wagemann, Hugo Romero, Luis Valenzuela, Marcela Soto y Marco Billi

Miembros del comité técnico convocado por la mesa:

Aaron Napadensky	Francisco Morales	Mauricio Galleguillos
Agustín Pérez	Frane Zilic	Michael Seeger
Alberto Foyo	Genaro Cuadros	María Soledad Larraín
Alejandro Véliz	Gerard Olivar	Mónica Antilen
Alexandra Petermann	Gerardo Soto	Óscar Seguel
Alfredo Moreno	Gonzalo Gazitúa	Pablo Allard
Amin Nazer	Gustavo Saiz	Paola Jirón
Antonia Bordas	Ignacio Bisbal	Paula Candia
Arnaldo Jélvez	Isabel Brain	Paula Toro
Bladimir Díaz	Jaime Ortega	Paulette Landon
Camilo Quiroga	Juan Ignacio Cordero	Paulina Ponce
Carla Riveros	Julia San Martín	Pilar Giménez
Carlos Cruz	Julio Nazar	Ricardo Zamarreño
Carlos Estévez	Lilian Veas	Roberto Orellana
Carlos Zamorano	Lizethly Cáceres	Rodrigo Martín
Carmen Schlotfeldt	Luz Cardona	Rosa Chandía
Carolina León	Manuel Amaya	Rossana Ginocchio
Carolina Briones	Manuel del Campo	Rossana Godoy
Claudia Rojas	Marcelo Jaque	Santiago Beckdorf
Claudio Contreras	Marcela Soto	Santiago Truffa
Constanza González	Marcelo Miranda	Sebastián Salinas
Cristián Alarcón	Marco Pfeiffer	Sebastián Seisdedos
Cristián Rojas	Margarita Marín	Sergio Baeriswyl
Cristina Diez	María Carolina San	Stephanie Rotella
Daniel Bifani	Martín	Valentina Rozas-Krause
Daniel Ruddoff	María Soledad Larraín	Vicente Burgos
Edmundo Acevedo	María Teresa Bull	William Cortés
Eduardo Espinosa	Mario Ubilla	Yasna Tapia
Elizabeth Wagemann	Matías Leal	Yenny Olivares
Fernando Peña	Matías Salazar	Yuri Rodríguez